

ВВЕДЕНИЕ

Сложность любого вооруженного конфликта заключается не в том, чтобы начать его, а в том, чтобы знать, как положить ему конец. Опасность военного противостояния кроется в том, что оно может обернуться вооруженным конфликтом, который будет трудно прекратить.

Международные отношения¹ (МОт) возникли вместе с появлением государств и на протяжении всей истории существования человечества для них характерно балансирование между двумя взаимоисключающими составляющими: стабильность и нестабильность, сотрудничество и противостояние, война и мир. В их рамках происходит взаимодействие государств, государственных объединений, политических партий и отдельных личностей и реализуются международные обычаи, нормы, законы (приложение 1) и принципы внешней² и международной³ политики.

Для МОт характерен значительный элемент риска, основанный на несовпадении интересов их участников. При этом каждая из сторон должна учитывать непредсказуемость поведения партнеров. Многоликость и сложность МОт способствует

¹ Международные отношения — это совокупность политических, экономических, идеологических, правовых, дипломатических, военных, культурных и иных связей между государствами, организациями, народами и отдельными личностями.

² Внешняя политика — деятельность государства, его институтов, направленная на регулирование отношений с другими субъектами внешнеполитической деятельности (международными организациями, государствами, зарубежными партиями и организациями) на основе международного права, межгосударственных договоров и отношений. Это общий курс государства в международных делах, с помощью которого регулируются отношения одного государства с другими в соответствии с его национальными интересами, принципами и целями.

³ Международная политика — это целенаправленная политическая деятельность субъектов международного права, связанная с согласованием интересов, решением вопросов войны и мира, выживания человечества, обеспечением всеобщей безопасности и разоружения, предотвращением и урегулированием глобальных, региональных и национальных конфликтов, охраной окружающей среды, преодолением отсталости и нищеты, голода и болезней, разрешения других глобальных проблем человечества, создания справедливого порядка в мире.

порождению военных опасностей и угроз, а причины их возникновения и характер проявления обуславливают необходимость выработки мер обеспечения военной безопасности. Особое значение эти факторы приобретают в периоды обострения международной обстановки.

Каждому историческому этапу соответствует характерный для него тип МОт, характеризующий коммуникацию его основных участников, которые формируются в определенную структуру, включающую в себя следующие элементы [30]:

- межгосударственные отношения;
- отношения между региональными межгосударственными объединениями;
- всемирные политические правительственные и неправительственные организации.

Важнейшим элементом МОт являются межгосударственные отношения. Влияние государства на сложную мозаику МОт далеко не однородно, в значительной степени оно связано с экономическими и демографическими ресурсами государства, при этом одним из первостепенных показателей влияния выступает военно-стратегический фактор.

Оценивая состояние современных МОт стоит отметить, что для них характерны следующие особенности:

- рост геополитической нестабильности и конфликтности;
- обострение межгосударственных противоречий, которые сопровождаются повышением угрозы использования военной силы;
- расшатывание общепризнанных норм и принципов международного права;
- ослабление и разрушение существующих международных правовых институтов.

Продолжающийся демонтаж системы договоров и соглашений в области контроля над вооружениями ведет к нарастанию напряженности и обострению военно-политической обстановки, в том числе вблизи государственной границы Российской Федерации. Ряд государств называет Россию угрозой и даже военным противником. Увеличивается опасность перерастания вооруженных конфликтов в локальные и региональные войны, в том числе с участием ядерных держав. Космическое и информационное пространства активно осваиваются как новые сферы ведения военных действий.

События последних лет свидетельствуют о том, что мир не стал более стабильным и безопасным. На планете бушуют десятки активных военных конфликтов, многие находятся в «замороженном» состоянии, но несут в себе риски как для населения, так и для целых государств. Причем, что характерно, наряду с традиционными формами возникновения и протекания конфликты стали принимать более изощренные формы, в которых регулярные армии не всегда играют основополагающую роль (приложение 2). Но при этом за вооруженными силами остается приоритет в их разрешении и прекращении на ранней стадии.

Исторической практикой подтверждено [3; 12–14], что военная сила являлась и является определяющим фактором развития МО, а война (военный конфликт) есть продолжение политики иными, насильственными средствами. Источники и причины применения военной силы находят отражение и аккумулируются во внутренней и внешней политике государства. Поэтому решения на применение военной силы всегда формируются в недрах политики, так как вне политики никакого военного насилия быть не может. При этом состояние войны (вооруженного конфликта) между государствами или различными группами (классами) внутри общества возникает лишь тогда, когда начинается вооруженное насилие (приложение 3).

В настоящее время существует взгляд [13; 29; 32–38], что возможна война и без применения военной силы, т.е. война сегодня — это, в первую очередь, экономическое, дипломатическое, психологическое и информационное противостояние, при этом вооруженная борьба отодвигается на второй план. Другими словами, войну отличает не вид насилия, а такие основные сущностные признаки как бескомпромиссная борьба с применением средств насилия, победа одной из сторон и поражение другой, что ведет к существенному изменению соотношения сил сторон, а в итоге — иная их расстановка на международной арене.

Та или иная борьба между государствами или внутри общества не может быть отнесена к категории войны. Суть войны, главный ее признак — это наличие вооруженной борьбы; война в подлинном ее смысле связана с военными (боевыми) действиями. Возрастающая роль других видов борьбы не изменяет сущность войны. Во время войны при решающей роли вооруженной борьбы продолжают применяться и все другие виды борьбы

(экономическая, идеологическая, психологическая, информационная и др.) [14; 20–22; 31].

Необходимо отметить, что в последние годы существенно изменилось соотношение военной и невоенной силы, обеспечивающих достижение политических целей. Значение и удельный вес невоенной силы значительно возросли. Сформировался феномен в области политического противоборства — возможность достижения политического, экономического и духовного господства над народами и странами за счет навязывания им (без применения военной силы, а путем ведения целенаправленной дипломатической, экономической, информационной, идеологической, психологической и иных видов борьбы) угодных для мировых центров силы моделей развития (приложение 4).

Однако и в этих условиях военная сила не только сохранила свое значение, а даже усилила позиции, причем не с точки зрения ее непосредственного применения, а поскольку она придает больший вес политическим, дипломатическим и экономическим акциям. Так, например, вооруженные силы (ВС) могут поддерживать и подкреплять экономическую блокаду и другие акции принуждения, осуществлять миротворческие операции.

Жизненно важным для России является военная безопасность (ВБ), которая остается одним из основных компонентов обеспечения национальной безопасности (НБ) страны в части защиты ее территории, граждан, природных ресурсов и национального достояния от военных опасностей и военных угроз [7].

ВБ зависит как от состояния межгосударственных отношений, так и от состояния обороноспособности государств. Высокая степень ВБ обеспечивает небольшую вероятность возникновения военных конфликтов (приложение 5).

В современных условиях война, особенно между государствами, обладающими оружием массового поражения, не может дать «позитивных» результатов, не может быть оправдана никакими морально-этическими, политическими и иными целями, поскольку ведет, в худшем своем варианте, к гибели если не всей цивилизации, то значительной ее части.

Обеспечение ВБ на высоком уровне позволяет снизить вероятность возникновения войны, вовлечения в войну или хотя бы до минимума свести ее деструктивные последствия, т.е. не допустить, в первую очередь, нанесение неприемлемого ущерба средствами вооруженной борьбы.

ВБ непосредственно связана с состоянием военно-политической обстановки на глобальном, региональном и двустороннем уровне, а также с обороноспособностью страны. При этом на состояние ВБ существенное влияние оказывает группа внешних факторов, основными из которых являются политические, экономические, военные, геостратегические, экологические, информационные, научно-технические (приложение 6).

Оборонная способность определяет возможность страны по отражению военного нападения извне, обеспечению защиты ее суверенитета и территориальной целостности. Ее уровень определяется оборонной мощью страны.

ВБ характеризует способность страны и ее ВС противодействовать возникновению войны (военного конфликта) вовлечению в войну (военный конфликт) или хотя бы сведению до минимума ее (его) деструктивных последствий (препятствование нанесению ущерба средствами вооруженной борьбы).

В настоящее время и на ближайшую перспективу ВБ России может обеспечиваться [39; 47]:

- ядерным сдерживанием на глобальном уровне;
- сохранением ограниченного потенциала тактического ядерного оружия;
- наличием достаточных для обороны группировок сил обычного назначения;
- обеспечением свободного доступа в космос и осуществлением военно-космической деятельности;
- наличием достаточных сил и средств для ведения информационной борьбы;
- реализацией программ создания и совершенствования систем вооружений;
- обеспечением мобилизационных возможностей государства.

При анализе военных аспектов НБ следует учитывать ряд факторов (приложение 7) [3–11]:

- растущую непредсказуемость международной обстановки;
- последствия расширения ядерного мира и особенности глобального и регионального военно-силового сдерживания;
- возрастание роли ядерного оружия в качестве решающего компонента военной мощи;
- рост поражающих свойств обычных вооружений (высокоточное оружие);

- возрастание информационного компонента при подготовке и ведении военных (боевых) действий;
- увеличение значения невоенных компонентов совокупной мощи государств;
- рост невоенных угроз НБ (экономической, технологической, информационной).

Основными угрозами жизненно важным интересам России, в парировании которых должны принимать участие ВС, являются [47]:

- угроза территориальной целостности и государственности РФ;
- угроза подрыва военного, военно-экономического и научно-технического потенциалов и снижение в связи с этим боевых и мобилизационных возможностей ВС;
- угроза возникновения военных конфликтов и локальных войн в сопредельных государствах при сохраняющейся потенциальной военной опасности со стороны наиболее развитых стран Запада;
- угроза распространения оружия массового уничтожения или технологий его производства;
- угроза международного терроризма.

Рассматривая проблемы и угрозы НБ России, нельзя не учитывать положения действующих метафизических и геополитических доктрин и концепций, влияющих на формирование нового миропорядка и новых угроз национальной безопасности в XXI в. (приложение 8).

Национальная безопасность РФ и международная безопасность в целом во многом зависят от взаимоотношений России и США.

Концентрированная позиция РФ по вопросу обеспечения ВБ между Россией и США заключается в выработке нового подхода, который позволяет учитывать спектр наступательных и оборонительных вооружений как в ядерном, так и в неядерном оснащении, способных решать стратегические задачи.

Российская Федерация считает, что для обеих сторон (России и США) при обсуждении вопросов обеспечения ВБ важно сосредоточиться:

- на системах, которые составляют потенциал первого контрсилового удара. Тех, которые могут «дотянуться» до целей

на национальной территории противоположной стороны. Также важно уделить внимание перспективным технологиям, которые позволяют решать стратегические задачи без использования ядерного оружия;

- обсуждении вопросов противоракетной проблематики. Тем более что принцип неразрывной связи между стратегическими наступательными и оборонительными вооружениями зафиксирован в преамбуле Договора СНВ-3 (продлен до 2026 г);
- обеспечении безопасности и предупреждении гонки вооружений в космосе;
- предотвращении развертывания наземных ракет средней и меньшей дальности в регионах мира.

В долгосрочной перспективе не удастся обойти вопрос о расширении состава участников договоренностей по контролю над вооружениями. Наиболее приоритетным представляется вовлечение в этот процесс Великобритании и Франции, поскольку они плотно координируют свою политику в военной ядерной сфере с Вашингтоном в рамках союзничества по НАТО.

Учет данных озабоченностей России позволил бы восстановить и обновить архитектуру международной безопасности, намеренно разрушаемую США, начиная с 13 декабря 2001 г., когда Вашингтон заявил об одностороннем выходе из Договора по противоракетной обороне, подписанного СССР и США в 1972 г.

Новый приемлемый для России и США подход к обеспечению взаимной безопасности позволил бы в дальнейшем подключиться к нему и другим странам, обладающим ядерным оружием. В первую очередь, речь идет о Великобритании и Франции, а в перспективе и о Китае (по мере наращивания им стратегического ядерного потенциала). Новая конструкция системы международной безопасности обеспечила бы мирное существование на планете на долгие годы.

Современная российская военная политика является составной частью политики в области национальной безопасности и строится на основе положений Стратегии национальной безопасности РФ [47], Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания [39] и Военной доктрины РФ [15].